

Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor de opslag van max. 1.000 ton zinkoxide binnen het bedrijfspand (loods 13) op de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 in Gronsveld.

Beslispunt(en)

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de opslag van max. 1.000 ton zinkoxide binnen het bedrijfspand (loods 13) op de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 in Gronsveld;
2. Gedeputeerde Staten verzoeken dit besluit als ontwerp in procedure voor de omgevingsvergunningaanvraag in te brengen;
3. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien er geen zienswijzen op de ontwerpverklaring worden ingediend.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Op 8 januari 2021 is een omgevingsvergunningaanvraag ingediend bij Gedeputeerde Staten voor de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 te Gronsveld. De aanvraag voorziet in het vergroten van de opslag zinkoxide in loods 13 (>500 ton, max. 1000 ton) op het perceel Gronsvelderweg 1 te Gronsveld. Curfs is door de lokale producent Everzinc in Eijsden gevraagd om meer dan de huidige vergunde zinkoxide op te slaan.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning omdat sprake wordt van een inrichting die valt onder het BRZO (Besluit risico zware ongevallen). In dit kader hebben Gedeputeerde Staten de gemeenteraad verzocht (d.d. 23 april 2021) om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.



Besluitgebied en de directe omgeving

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Medewerking kan worden verleend door middel van een omgevingsvergunning, voorzien van een ruimtelijke onderbouwing op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Tevens is een verklaring van geen bedenkingen vereist door de gemeenteraad (artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht). In dit kader hebben Gedeputeerde Staten op 23 april 2021 de gemeenteraad verzocht om een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Als uw raad het ontwerp danwel definitieve verklaring van geen bedenkingen niet verleend, moet de omgevingsvergunning geweigerd worden.

Door het college van B&W is per brief van 21 juli 2020 onder voorwaarden principemedewerking verleend voor afwijking van het bestemmingsplan.

Verklaring van geen bedenkingen

Het plan is niet aangewezen op de lijst welke op 26 maart 2013 door de raad is vastgesteld waar het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning (in dit geval het college van Gedeputeerde Staten) zonder deze verklaring een omgevingsvergunning met een afwijking van het bestemmingsplan kan verlenen (uitgebreide procedure). Derhalve is een **verklaring van geen bedenkingen** van de raad noodzakelijk in het kader van de omgevingsvergunning.

Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen zal te samen met de ontwerp- omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tegen beiden bestaat de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

- Indien er geen zienswijzen worden ingediend wordt voorgesteld om aan de raad voor te stellen dat de ontwerp verklaring van geen bedenkingen als definitief mag worden aangemerkt. Het voordeel hiervan is dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet opnieuw aan de raad hoeft te worden voorgelegd om vast te stellen.
- In het geval wel een zienswijze wordt ingediend, zal Gedeputeerde Staten de gemeenteraad verzoeken om een (definitieve) verklaring van geen bedenkingen worden aangemerkt.

Afwijking bestemmingsplan

Ter plaatse van het perceel waarop loods 13 aanwezig is, geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Eijsden' en heeft daarin de bestemming 'Bedrijventerrein -1' en de functieaanduiding 'Bedrijf tot en met categorie 4.2'. Het vergroten van de opslag van zinkoxide in loods 13 op het terrein is in strijd met het bestemmingsplan.

Artikel 4.5.1 aanhef en onder a bepaalt: "Onder verboden gebruik als bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt tenminste verstaan gebruik van de grond voor: risicovolle inrichtingen vallende onder het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI)".

Het bedrijf wil de huidige vergunde opslag van 70 ton zinkoxide vergroten naar > 500 ton, max. 1000 ton. Vanaf de opslag van 200 ton zinkoxide of meer is het bedrijf (inrichting) aan te merken als bedrijf dat valt onder de werking van het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen) en daarmee is de BEVI van toepassing op het bedrijf. Daarmee is het in strijd met het bestemmingsplan. Tevens worden hierdoor Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag.

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking, die mogelijk is via de uitgebreide voorbereidingsprocedure van artikel 2.12, lid 1, aanhef en sub a, onder 3° van de Wabo. Bij medewerking door middel van deze procedure mag geen sprake zijn van strijd met een goede ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12, lid 1, aanhef Wabo). Dit is beoordeeld op grond van een toets van de stedenbouwkundige inpassing, ruimtelijke uitstraling en milieuaspecten.

Ruimtelijke afweging

Stedenbouw

Ten behoeve van het vergroten van de opslag van zinkoxide hoeven er geen bouwwerkzaamheden plaats te vinden. De vergrote opslag kan geheel binnen de bestaande loods 13 op het terrein van de locatie Gronsvelderweg 1 in Gronsveld plaats vinden. Dit betekent dat er stedenbouwkundig aan de situatie ter plaatse niets verandert.

Veiligheid / milieu

- In de huidige situatie is de inrichting van Curfs geen BRZO bedrijf en valt het ook niet onder de werkingssfeer van het Bevi. In de huidige situatie is de gemeente het bevoegd gezag. Als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van de activiteiten, de opslag tot maximaal 1.000 ton zinkoxide, wordt door de hoeveelheid ADR-stoffen, de richting BRZO-plichtig en worden Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag. In de toekomstige situatie valt de inrichting dan ook onder de werkingssfeer van het Bevi.
- Zinkoxide is een vaste stof (in korrel of poedervorm) die niet brandbaar en ook niet explosief is. Wel heeft de stof een zeer toxische werking op het aquatisch milieu (direct en langdurig), indien de stof in het (oppervlakte)water of het riool komt. In de betreffende opslagloods is een vloeistofdichte vloer aanwezig met opstaande rand, eventueel bluswater (bij brand) wordt opgevangen in de laadkuil die is ingericht als een bluswatervoorziening, waarbij de riolering/ afwatering in de laadkuil in geval van brand automatisch afgesloten wordt. Het BRZO voorziet in strikte regels die dit borgen, deze worden middels de te wijzigen omgevingsvergunning milieu van toepassing op Curfs. Daarmee worden de risico's naar het aquatisch milieu tot een wettelijk geaccepteerd niveau gereduceerd. Een gedetailleerde beschrijving hiervan is opgenomen in de veiligheidsrapportage. Overige risico's zijn niet aan de orde.
- De opslag zal uitsluitend plaatsvinden binnen loods 13 die reeds volledig is ingericht volgens PGS15 (Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid)
- Gezien de eigenschappen van het zinkoxide, treden geen risico's op ten aanzien van aanwezige personen of personen in de omgeving van de inrichting. Als gevolg van de opslag van zinkoxide is geen sprake van een plaatsgevonden risicocontour (PR 10⁻⁶) en geen sprake van een groepsrisico. De voorgenomen ontwikkeling zorgt kortom niet voor een toename van risico's in de omgeving.
- Op 27 mei 2021 heeft Gedeputeerde Staten een besluit genomen op de ingediende aanmeldnotitie (vormvrije m.e.r.-beoordeling) waaruit blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Verkeer

Momenteel vinden er transportbewegingen plaats voor de opslag van niet-ADR goederen in loods 13. Door toename van de opslag van zinkoxide neemt het aantal verkeersbewegingen met betrekking tot zinkoxide toe. Het aantal vrachtbewegingen voor de opslag van overige niet-ADR goederen neemt daardoor echter af. Per saldo wijzigt het aantal vrachtbewegingen als gevolg van de beoogde ontwikkeling dus niet.

Overige milieuaspecten

Wat betreft de milieuaspecten milieuzonering, geluid, lucht en bodem deze vormen geen belemmeringen voor het initiatief.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

De procedure voor de uitgebreide Wabo-procedure wordt gevoerd door Gedeputeerde Staten (bevoegd gezag voor deze vergunning). Medewerking kan worden verleend door middel van een omgevingsvergunning, voorzien van een ruimtelijke onderbouwing op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Het ontwerpbesluit (ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning) wordt 6 weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat tot het indienen van een zienswijze op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning.

In het kader van de participatieladder is dit informeren.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

Dit raadsvoorstel heeft geen financiële consequenties.

De initiatiefnemer realiseert de ontwikkeling voor eigen rekening en risico.

Gedeputeerde Staten (GS) zijn bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Daarmee zijn Gedeputeerde Staten ook het bestuursorgaan dat het planschadegevoelige planologische besluit zal nemen.

Dit betekent dan ook dat de provincie aansprakelijk gesteld dient te worden voor eventuele planschade. Een eventueel toekomstig planschadeverzoek kan, als deze bij de gemeente wordt ingediend, worden doorgezonden naar de provincie.

De provincie zal hiervoor een planschade overeenkomst afsluiten met de initiatiefnemer.

Een verklaring van geen bedenkingen is geen planschadegevoelig besluit als bedoeld in artikel 6.1 Wro.

Planning, uitvoering en evaluatie

- Beeldvormende vergadering op 20 september 2021.
- Besluitvormende vergadering op 28 september 2021.
- Gedeputeerde Staten (GS) zijn bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Vervolgstappen zijn:
 - Ontwerp verklaring van geen bedenking en ontwerp besluit Omgevingsvergunning ter inzage.
 - Indien geen zienswijzen ingebracht tegen de ontwerp verklaring van geen bedenking en het ontwerp besluit Omgevingsvergunning: de Omgevingsvergunning kan verleend worden. Deze treedt nog niet in werking. Na afloop van de beroepstermijn van 6 weken treedt de omgevingsvergunning in werking.
 - Indien wel zienswijzen worden ingebracht. Uw raad moet een besluit nemen inzake de (definitieve) verklaring van geen bedenking.

- Als uw raad de (definitieve) verklaring van geen bedenkingen verleend, kan aansluitend de omgevingsvergunning verleend worden. Deze treedt dan 6 weken na beroepstermijn in werking. Als de raad de definitieve verklaring van geen bedenkingen niet verleend, moet de omgevingsvergunning geweigerd worden.

Communicatie

Het ontwerp besluit wordt bekend gemaakt in de Staatscourant en verder op de gebruikelijke wijze. De ontwerp-omgevingsvergunning inclusief ruimtelijke onderbouwing en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt geplaatst op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Maatschappelijke effecten

Niet van toepassing.

Risico's

Geen bijzonderheden.

Het college van Eijssden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits

Drs. G.J.M. Cox

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Beeldvormende vergadering en Raadsvergadering

Besluit:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de opslag van max. 1.000 ton zinkoxide binnen het bedrijfspand (loods 13) op de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 in Gronsveld;
2. Gedeputeerde Staten verzoeken dit besluit als ontwerp in procedure voor de omgevingsvergunningaanvraag in te brengen;
3. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien er geen zienswijzen op de ontwerpverklaring worden ingediend.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 september 2021.



De griffier,



Mr. M. Verbeet



De voorzitter,



Drs. G.J.M. Cox

