

Ontwerpbesluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Bouwen, uitvoeren van een werk, handelen in strijd
met regels ruimtelijke ordening en milieuneutraal
veranderen van een inrichting**

Rioolwaterzuiveringsinstallatie Susteren

Zaaknummer: 2018-204342

Kenmerk: 2018/80552 d.d. 22 november 2018
Verzonden:

26 NOV. 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
4	Overwegingen	12
4.1	Bouwen van een bouwwerk	12
4.2	Uitvoeren werk	16
4.3	Handelen in strijd met regel ruimtelijke ordening	23
4.4	Milieuneutraal	31
5	Zienswijzen	33
6	Voorschriften bouwen	34

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 11 juli 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg. De aanvraag betreft de aanleg van zonnepanelen bij de Rioolwaterzuiveringsinstallatie (verder te noemen: rwzi) Susteren, gelegen aan de Baakhoverweg 47A, 6114 RG te Susteren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018- 204342.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid, aanhef onder a, b, c en e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo:

1. aan Waterschapsbedrijf Limburg de aangevraagde omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Baakhoverweg 47A, 6114 RG te Susteren;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde de realisatie van een zonneweide, bestaande uit zonnepanelen, een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte), 5 inverter stands, en een hekwerk met een toegangspoort;
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde de realisatie van een zonneweide, bestaande uit zonnepanelen, een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte), 5 inverter stands, een leiding tracé en een hekwerk met een toegangspoort in de volgende bestemmingen c.q. gebiedsaanduidingen:
 - de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden';
 - de enkelbestemming 'Natuur';
 - de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur';
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen';
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen'.
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde de realisatie van een zonneweide, bestaande uit zonnepanelen, een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte), 5 inverter stands, een leiding tracé en een hekwerk met een toegangspoort in de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschapswaarden' en 'Natuur' en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – Grondwaterbescherming';
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;

5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning::
- Aanvraag olo formulier, kenmerk: 3733453, de dato 11 juli 2018;
 - memo milieuneutrale verandering , de dato 11 juli 2018;
 - Ruimtelijke onderbouwing, firma Timmermans Juridisch Advies, de dato 11 juli 2018;
 - Lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist de dato 16 april 2015;
 - Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning,
kenmerk: WBL-B180925, firma Timmermans Juridisch Advies, de dato 25 september 2018;
 - Productinformatieblad Safira, firma ABC Hekwerk;
 - Productinformatieblad gaashekwerk met bovenbuis en puntdraad, firma ABC Hekwerk;
 - Productinformatieblad String Inverter, kenmerk: SG60KTL, firma Sungrow;
 - Itemplan (earth screw), firma Belectric, de dato 11 juli 2018;
 - PEG E-W without groundplates, kenmerk: JAM72S01/345-365/PR;
 - Gestellrahmen fur 4 Strang Wechselrichter,
kenmerk: C-0987, firma Belectric, de dato 13 juni 2018;
 - Productinformatieblad compactstation DIABOLO 40H,
kenmerk: MS4408A806, firma Alfen, versie A, de dato 15 augustus 2012;
 - Vergunningaanvraag WBL, kenmerk: 11280_WBL_Susteren_Veld_V1.0,
firma Volta Solar, versie V1.0, de dato 12 september 2018;
 - Locatie zonneweiden, kadastrale ondergrond,
kenmerk: 2018-101, firma Waterschapsbedrijf Limburg, versie A, de dato 19 september 2018
 - Quickscan flora en fauna,
kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018;
 - Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning,
kenmerk: WBL-B181019, firma Timmermans Juridisch Advies, de dato 19 oktober 2018;
 - WBL_Susteren_Power Forecast, firma Belectric, versie V01, de dato 18 november 2018;
 - Ruimtelijke onderbouwing - aanvulling landschappelijke onderbouwing,
firma Timmermans Juridisch Advies, de dato 19 oktober 2018;
 - System Static, firma Belectric, de dato 12 december 2017;
 - Fundatietekening DIABOLO 40H,
kenmerk: MS4408A886, firma Alfen, versie B, de dato 9 november 2017;
 - Productinformatieblad DUPO-2 dubbele poort-2, firma ABC Hekwerk;
 - Productinformatieblad BRB, firma ABC Hekwerk.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan aanvrager, zijnde Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- gemachtigde bedrijf Timmermans Juridisch Advies B.V., Weijerweg 1, 6095 NP Baexem;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Echt-Susteren, Postbus 450 6100 AL Echt;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- NV Waterleiding Maatschappij Limburg, Postbus 1060, 6201 BB Maastricht;
- de gemeenteraad van de gemeente Echt-Susteren (in verband met het gebruik lijst van gevallen VVGB vastgesteld d.d. 16 april 2015);
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Rechtsbescherming

Gereserveerd.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 11 juli 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschapsbedrijf Limburg voor de inrichting gelegen aan de Baakhoverweg 47A, 6114 RG te Susteren. De aanvraag is ingediend door het gemachtigde bedrijf Timmermans Juridisch Advies B.V., Weijerweg 1, 6095 NP Baexem. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag heeft betrekking op de rwzi Susteren en betreft het plaatsen van zonnepanelen in een zonneweide-opstelling. Voor de plaatsing in de zonneweide-opstelling is een oppervlakte van ca. 9000 m² nodig. De zonnepanelen worden in een zonneweide-opstelling geplaatst op twee percelen ten zuiden van de rwzi, dit zijn de percelen kadastraal bekend als gemeente Echt-Susteren, sectie G, nummers 865 en 2157. Vanuit perceel 865 loopt een leiding via percelen 864, 863, 942 naar perceel 1649 (allen sectie G). Deze percelen zijn 864, 865 en 2157 zijn in eigendom van moederorganisatie Waterschap Limburg. Perceel 942 is in eigendom van de gemeente Echt-Susteren en perceel 1649 is in eigendom van Waterschap Zuivering Limburg. In totaal worden er volgens de tekening circa 4000 zonnepanelen geplaatst in de zonneweide-opstelling.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 6 september 2005, kenmerk 2004/73836 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een rwzi waarin huishoudelijk en industrieel afvalwater wordt gezuiverd en waar slibontwatering plaatsvindt van slib dat zowel van binnen als van buiten de inrichting afkomstig is. De inrichting is gelegen aan de Baakhoverweg 47 a te Susteren.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 2 november 2015. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Op 16 november 2017 hebben wij een omgevingsvergunning (kenmerk 2017/82144) verleend voor het bouwen van een bouwwerk, het uitvoeren van een werk, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting voor de realisatie van een centraal magazijn;
- Op 15 augustus 2011 hebben de burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren een omgevingsvergunning (kenmerk OVX 369/Verseon 53035) verleend voor het slopen en bouwen van een bouwwerk en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting;
- Op 1 oktober 2009 hebben wij een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 09/10059) voor het aanpassen en verbeteren van de waterlijn en de sliblijn;
- Op 14 september 2006 hebben wij de revisievergunning ambtshalve gewijzigd (kenmerk 2006/33661). De wijziging heeft betrekking op het voorschrift om een emissie meet- en registratiesysteem op te stellen.
- Op 7 augustus 2008 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg te Roermond een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2008/16054). De veranderingen hebben betrekking op een verhoogde aanvoer van slib, een verhoogde aanvoer van afvalwater en het plaatsen van een gasfles voor stikstof.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende (voormalige 8.19 Wm) meldingen ontvangen:

- melding voor het aanpassen van het harkroostergebouw en het plaatsen van een lavafilter, geaccepteerd 6 september 2007, kenmerk 2007/35581;
- melding voor het plaatsen van een roostergoedwaspers, een gesloten roostercontainer, een waterpomp en het installeren van transportschroeven, geaccepteerd 29 mei 2006, kenmerk 2006/20481;
- melding voor het installeren en bedienen van een zandfiltratie installatie, geaccepteerd 20 september 2005, kenmerk 05/42803.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de categorieën 27.1 en 28.4, onder a.2 en c.1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting een IPPC-installaties als genoemd in categorie 5.3 bijlage I van de IPPC-richtlijn: installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen, conform het gestelde in de bijlage IIA van de richtlijn 2006/12/EG, rubrieken D8, D9 met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 september 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 8 oktober 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 26 september 2018, 8 en 19 november 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 4 weken en 4 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingsbesluit).

Nu het besluit een omgevingsafwijkingsbesluit omvat, is de kennisgeving van het ontwerp-besluit als bedoeld in artikel 3.12, tweede lid, onder a, van de Wabo juncto artikel 6.14, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht geplaatst in de Staatcourant.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Echt-Susteren. Hierbij hebben we het college verzocht om een advies (van de gemeentelijke commissie) op het vlak van monumenten, welstand, landschap, archeologie en cultuurhistorie;
- Waterschap Limburg.

Op 6 augustus 2018 hebben wij van het Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

N.a.v. uw brief van 25 juli 2018 is er geen sprake van coördinatie. De afspraak is dat de zonnepanelen buiten de legger zones van het waterschap komen te liggen. Het gebruik maken van ons eigendom wordt niet via een vergunning geregeld.

Op 26 oktober 2018 hebben wij het van het college van Echt-Susteren het volgende advies ontvangen:

historie

Reeds op 12 december 2017 heeft ons college besloten in principe medewerking te verlenen aan het realiseren van een zonneweide bij de Rwzi te Baakhoven. Daarbij is overwogen dat duurzame energie gestimuleerd moet worden, gezien de enorme opgave. Het Waterschapsbedrijf Limburg (WBL) pakt als maatschappelijke instelling haar rol met het initiatief om het energieverbruik van de rioolwaterzuiveringsinstallatie deels duurzaam op te wekken.

Er is besloten medewerking te verlenen onder voorwaarde van het landschappelijk inpassen van de zonneweide en van het afwentelen van de planschade op de initiatiefnemer. Het nu voorliggend adviesverzoek ziet evenwel op een andere locatie bij de Rwzi dan de locatie van het principeverzoek.

nieuwe locatie

De nieuwe projectlocatie is agrarisch in gebruik en wordt omsloten door opgaand groen in de vorm van natuurlijke bosschages. De landschappelijke inpassing wordt deels gevormd door deze begroeiingen.

De locatie is dezerzijds bekeken en in vergelijking met de "oude" locatie als minder belastend voor landschap en natuur beoordeeld, zodat positief geadviseerd kan worden ten aanzien van het voorliggende plan. De voorwaarden van het uitvoeren van een goedgekeurd inpassingsplan en van het afwentelen van de planschade blijven overeind en worden geregeld in een exploitatieovereenkomst met initiatiefnemer WBL.

inpassingsplan

Het bij de ruimtelijke onderbouwing ingediende inpassingsplan is al door de Kwaliteitscommissie geaccordeerd.

Ook dezerzijds kan ermee ingestemd worden met enkele kanttekeningen. De afstand van de afasteringen cq. groen tot de perceelgrens is op enkele plaatsen krap bemeten, waardoor problemen met de agrarische ontsluiting kunnen ontstaan (bij brede landbouwvoertuigen). Verder willen we als suggesties voor de Limburgse haagbeplanting de volgende menging van inheemse en streekeigen soorten meegeven: Comus mas (gele Kornoelje), Carpinus betulus (Haagbeuk), Acer campestre (Veldesdoorn), Ligustrum vulgare (gewone Liguster), Ilex aquifolium (Hulst).

planologische procedure

De provincie als bevoegd gezag zal de planologische procedure voeren. In dat kader zij opgemerkt dat er volgens de gemeentelijke lijst geen "Verklaring van geen bedenkingen" van de gemeenteraad is vereist voor realisatie van dit project. Wel zullen we de gemeenteraad informeren over dit initiatief.

resumerend

Naar aanleiding van uw verzoek geven we een positief advies af voor het realiseren van een zonneweide bij de Rwzi te Baakhoven. Om de planschade af te wentelen en de landschappelijke inpassing te verzekeren, zullen we een overeenkomst met Waterschapsbedrijf Limburg afsluiten.

Wij nemen dit advies over.

Overig advies:

Gezien de planontwikkeling binnen de gebiedsaanduiding milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan de Waterleiding Maatschappij Limburg;

Van de Waterleiding Maatschappij Limburg hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In het kader van de aanleg van een zonneweide, met bijbehorende voorzieningen binnen de enkelbestemming 'Natuur' en de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden', wordt een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Bij deze vergunningsaanvraag is een ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Omdat het hier een aanvraag betreft waarbij een omgevingsafwijkingsbesluit vereist wordt, kan op grond van artikel 6.5 van het Bor, de omgevingsvergunning niet worden verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente Echt-Susteren heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Lijst van gevallen

De gemeenteraad van de gemeente Echt-Susteren heeft, op 16 april 2015 besloten een lijst met categorieën van gevallen vast te stellen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. De wettelijke mogelijkheid hiertoe volgt uit artikel 6.5 lid 3 van het Bor. Deze categorieën zien op de realisatie van een initiatief dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of woningbouwprogramma.

Voorliggende situatie past binnen deze lijst van categorieën. De toepassing van deze lijst is ook aangegeven door het college van burgemeester en wethouders in haar advies. De activiteit ziet immers op het realiseren van een geval als bedoeld in lid 3 van artikel 2 van de lijst en is niet benoemd als uitzondering. Daarbij maakt een ruimtelijke onderbouwing onderdeel uit van de aanvraag en het besluit.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Op 1 januari 2015 is de inrichting voor bovenstaande activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen. De onderhavige aanvraag leidt niet tot wijzigingen die op grond van het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De volgende werkzaamheden zijn vergunningsplichtig voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk':

- de realisatie van draagconstructies met zonnepanelen;
- de realisatie van een hekwerk met toegangspoort;
- de realisatie van een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte);
- de realisatie van 5 inverter stands.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Echt-Susteren.

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Buitengebied*' is vastgesteld. Uit de plankaart blijkt dat op de aangevraagde werkzaamheden de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden';
- Enkelbestemming 'Natuur';
- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3;
- Gebiedsaanduiding milieuzone – Grondwaterbeschermingsgebied;
- Gebiedsaanduiding milieuzone – Roerdalslenk;
- Gebiedsaanduiding overige zone – Ecologische hoofdstructuur;
- Gebiedsaanduiding overige zone – Landschapselementen;
- Gebiedsaanduiding overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Immers de realisatie van het gehele zonnepanelen project past niet binnen de bestemmingsomschrijving van de enkelbestemmingen 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. Daarbij voldoen het hekwerk met toegangspoort en de 5 inverter stands niet aan de bouwregels gesteld in artikel 5.2.3 lid a van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en wordt er gebouwd binnen de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Grondwaterbescherming'.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in '*Buitengebied*' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.3 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.3 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'

In de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' worden onder andere draagconstructies met zonnepanelen en een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte) opgericht. Hoewel het gebruik van deze bouwwerken in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving wordt wel voldaan aan de gestelde bouwregels.

Draagconstructies met zonnepanelen

De draagconstructies met de zonnepanelen hebben een hoogte van circa 0,9 meter en voldoen aan de in artikel 5.2.3 'Bouwen' maximaal toegestane hoogte voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde van 2 meter.

Compact station

Het compact station wordt gezien als een gebouw (weliswaar zonder openbaar nut). De maximale toegestane goothoogte bedraagt 2,7 meter en de maximale oppervlakte bedraagt 15 vierkante meter. Het compact station is circa 2,0 meter hoog en heeft een oppervlakte van circa 8,0 vierkante meter. Aan de bepaling in artikel 5.2.3 'Bouwen' wordt voldaan.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden gelegen in droge en natte landschappen met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, danwel een provinciaal aandachtsgebied met hoge en/of middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

In de dubbelbestemming 'Archeologie – Waarde 3' worden de volgende werken of werkzaamheden gerealiseerd:

- de realisatie van de draagconstructies van de zonnepanelen. Deze draagconstructies worden door middel van een penbevestiging in de grond verankerd;
- 5 inverter stands. Een inverterstand heeft een hoogte van circa 2,6 meter en wordt gemonteerd op een betonplaat van 1 x 2 vierkante meter met een dikte van 0,16 meter;
- een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte). Het compactstation heeft een oppervlakte van circa 2,5 bij 3,1 vierkante meter en heeft een hoogte van 1,9 meter. Het compactstation wordt gefundeerd op een grondverbetering van 0,6 tot 0,8 meter;
- een hekwerk met toegangspoort. Het hekwerk heeft een hoogte van 2,0 meter. De hekwerkpalen worden circa 0,8 meter de grond in geheid. De toegangspoort wordt circa 4 meter breed en heeft een hoogte van 2 meter. De toegangspoort zal worden gefundeerd met een poortblok van 190 kilogram (per stuk).

Artikel 25.2.2 bepaalt dat indien de bodemverstoring als gevolg van het bouwen dieper is dan 0,40 meter onder maaiveld én de omvang van de bodemingreep groter is dan 500 m² de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport dient te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen of zullen worden verstoord naar oordeel het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Een aantal werkzaamheden gaat dieper dan 0,40 meter onder maaiveld. De omvang van deze bodemingreep blijft echter beperkt tot minder dan 500 m². Derhalve heeft de aanvrager geen archeologisch rapport overlegd. De aanvraag omgevingsvergunning wordt, voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3', beschouwd in overeenstemming te zijn met het belang dat deze dubbelbestemming behartigt.

Gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Roerdalslenk'

Op grond van artikel 33.6.1 is het ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - Roerdalslenk' niet toegestaan om:

- a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben dieper dan 30,00 meter beneden het maaiveld;
- b. de grond te roeren dieper dan 30,00 meter beneden het maaiveld, of deze handeling toe te laten, of anderszins werken of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- c. een bodemenergiesysteem op te richten, die dieper reikt dan 30,00 meter beneden het maaiveld;
- d. boorputten op te richten wanneer de doorboorde weerstandbiedende lagen en het boorgat, van 0,00 tot 3,00 meter beneden het maaiveld, niet worden afgedicht met klei of bentoniet.

Geen van de hierboven genoemde activiteiten is in deze aanvraag aan de orde. Derhalve is op basis van de 'Gebiedsaanduiding 'milieuzone – Roerdalslenk' geen strijd met het bestemmingsplan.

Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De welstandscommissie (tevens kwaliteitscommissie) heeft ingestemd met het inpassingsplan voor de zonnepanelen (zie voor het advies paragraaf 2.6). Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur. Volledigheidshalve wordt voor deze toetsing verwezen naar hoofdstuk 4.3 van dit besluit.

De volgende werkzaamheden zijn vergunningsplichtig voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk':

- de realisatie van de draagconstructies van de zonnepanelen door middel van een penbevestiging in de grond, een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte) en een hekwerk met een toegangspoort. De werkzaamheden worden uitgevoerd in:
 - de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden';
 - de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur';
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen'.
- de realisatie van 5 inverter stands in de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3.
- de realisatie van het kabel tracé vanaf compactstation tot en met de aansluiting op het bestaande netwerk op het terrein van de rwzi. Het kabel tracé wordt gerealiseerd in:
 - de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden';
 - de enkelbestemming 'Natuur';
 - de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3;
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur';
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen';
 - de gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen'.
- De realisatie van de Limburgse haag in de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden', in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3 en in de gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen'.

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo dienen de werkzaamheden getoetst te worden aan de regels opgenomen in het bestemmingsplan '*Buitengebied*'.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'

De opsteller van het bestemmingsplan 'Buitengebied' wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen of horen bij de voor de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' bestemde gronden of de waarden van deze bestemming negatief beïnvloeden.

In de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' worden de volgende werken en werkzaamheden gerealiseerd:

- een kabel tracé. De kabels worden aangelegd door middel van het graven van een smalle gleuf van circa 0,4 meter en minimaal 0,9 meter diep;
- de realisatie van de draagconstructies van de zonnepanelen. Deze draagconstructies worden door middel van een penbevestiging in de grond verankerd;
- 5 inverter stands. Een inverter stand heeft een hoogte van circa 2,6 meter en wordt gemonteerd op een betonplaat van 1 x 2 vierkante meter met een dikte van 0,16 meter;
- een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte). Het compactstation heeft een oppervlakte van circa 2,5 bij 3,1 vierkante meter en heeft een hoogte van 1,9 meter. Het compactstation wordt gefundeerd op een grondverbetering van 0,6 tot 0,8 meter;
- een hekwerk met toegangspoort. Het hekwerk heeft een hoogte van 2 meter. De hekwerkpalen worden circa 0,8 meter de grond in geheid. De toegangspoort wordt circa 4 meter breed en heeft een hoogte van 2 meter. De toegangspoort zal worden gefundeerd met een poortblok van 190 kilogram (per stuk);
- een Limburgse haag bestaande uit een gemengde haagplantsoen van 1 meter breed en een aanplantmaat (hoogte) van circa 1,0/1,25 meter.

In artikel 5.7.1 is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op de in lid 5.1 bedoelde gronden de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. *het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem;*
- b. *het diepploegen, diepwoelen of het uitvoeren van andere ingrepen in de bodem, waaronder ook begrepen de aanleg van leidingen, allen dieper dan 0,60 m onder maaiveld, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd, alsmede de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van bestaande drainage;*
- e. *het bebossen of anderszins beplanten van gronden met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en telen van bomen, struiken en heesters in verband met tuinbouw of als houtteelt;*
- h. *het aanbrengen van onder- en bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur.*

Toetsing

In artikel 5.7.3 'het afwegingskader', is bepaald dat bij de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 5.7.1, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen. Een omgevingsvergunning kan alleen worden verleend indien door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen en, wanneer mogelijk, een positieve bijdrage wordt geleverd aan de aanwezige cultuurhistorisch-landschappelijke waarden.

Op basis van de 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018 en de 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018, wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 5.7.3. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

Enkelbestemming 'Natuur'

De opsteller van het bestemmingsplan 'Buitengebied' wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen of horen bij de voor de bestemming 'Natuur' bestemde gronden of de waarden van deze bestemming negatief beïnvloeden.

In de enkelbestemming 'Natuur' wordt alleen een kabel tracé aangelegd. De kabels worden aangelegd door middel van het graven van een smalle gleuf van circa 0,4 meter en minimaal 0,9 meter diep.

In artikel 12.7.1 is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op de in lid 12.1 bedoelde gronden de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. *het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem;*
- b. *het diepploegen, diepwoelen of het uitvoeren van andere ingrepen in de bodem, waaronder ook begrepen de aanleg van leidingen, allen dieper dan 0,60 m onder maaiveld, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd, alsmede de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van bestaande drainage;*
- f. *het aanbrengen van onder- en bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;*

Toetsing

In artikel 12.7.3 'het afwegingskader', is bepaald dat bij de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 12.7.1, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen. Een omgevingsvergunning kan alleen worden verleend indien door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen en, wanneer mogelijk, een positieve bijdrage wordt geleverd aan de aanwezige cultuurhistorisch-landschappelijke waarden.

Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quicksan flora en fauna', kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018;

wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 12.7.3. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

Dubbelbestemming 'Archeologie – Waarde 3'

De opsteller van het bestemmingsplan 'Buitengebied' wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen of horen bij de voor de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' bestemde gronden of de waarden van deze bestemming negatief beïnvloeden.

In de dubbelbestemming 'Archeologie – Waarde 3' worden de volgende werken of werkzaamheden gerealiseerd:

- een kabel tracé. De kabels worden aangelegd door middel van het graven van een smalle gleuf van circa 0,4 meter en minimaal 0,9 meter diep;
- de realisatie van de draagconstructies van de zonnepanelen. Deze draagconstructies worden door middel van een penbevestiging in de grond verankerd;
- 5 inverter stands. Een inverterstand heeft een hoogte van circa 2,6 meter en wordt gemonteerd op een betonplaat van 1 x 2 vierkante meter met een dikte van 0,16 meter;
- een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte). Het compactstation heeft een oppervlakte van circa 2,5 bij 3,1 vierkante meter en heeft een hoogte van 1,9 meter. Het compactstation wordt gefundeerd op een grondverbetering van 0,6 tot 0,8 meter;
- een hekwerk met toegangspoort. Het hekwerk heeft een hoogte van 2 meter. De hekwerkpalen worden circa 0,8 meter de grond in geheid. De toegangspoort wordt circa 4 meter breed en heeft een hoogte van 2 meter. De toegangspoort zal worden gefundeerd met een poortblok van 190 kilogram (per stuk);
- een Limburgse haag bestaande uit een gemengde haagplantsoen van 1 meter breed en een aanplantmaat (hoogte) van circa 1,0/1,25 meter.

In artikel 25.7.1 de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden op de in artikel 25.1 bedoelde gronden de navolgende werken (geen bouwwerken zijnde) of werkzaamheden uit te voeren, te doen of laten uitvoeren, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning:

- a. *grondbewerkingen, zoals het ophogen, afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden;*
- e. *het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies;*

Indien een omgevingsvergunning vereist is en de bodemverstoring als gevolg van de werken/werkzaamheden dieper is dan 0,40 meter onder maaiveld én de omvang van de bodemingreep groter is dan 500 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen.

Een aantal werkzaamheden gaan dieper dan 0,40 meter onder maaiveld. De omvang van de bodemingreep blijft echter beperkt tot minder dan 500 m². Derhalve heeft de aanvrager geen archeologisch rapport overlegd.

De aanvraag omgevingsvergunning wordt, voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3', beschouwd in overeenstemming te zijn met het belang dat deze dubbelbestemming behartigt.

De gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur'

De opsteller van het bestemmingsplan 'Buitengebied' wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen of horen bij de voor de gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur' bestemde gronden of de waarden van deze aanduiding negatief beïnvloeden.

Ter plaatse van de aanduiding 'ecologische hoofdstructuur' zijn de gronden tevens bestemd voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de gebieden.

In de gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur' worden de volgende werken of werkzaamheden (deels) gerealiseerd:

- een kabel tracé. De kabels worden aangelegd door middel van het graven van een smalle gleuf van circa 0,4 meter en minimaal 0,9 meter diep;
- de realisatie van de draagconstructies van de zonnepanelen. Deze draagconstructies worden door middel van een penbevestiging in de grond verankerd;
- een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte). Het compactstation heeft een oppervlakte van circa 2,5 bij 3,1 vierkante meter en heeft een hoogte van 1,9 meter. Het compactstation wordt gefundeerd op een grondverbetering van 0,6 tot 0,8 meter;
- een hekwerk met toegangspoort. Het hekwerk heeft een hoogte van 2 meter. De hekwerkpalen worden circa 0,8 meter de grond in geheid. De toegangspoort wordt circa 4 meter breed en heeft een hoogte van 2 meter. De toegangspoort zal worden gefundeerd met een poortblok van 190 kilogram (per stuk);

In artikel 33.1.2 sub a is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden op de in artikel 33.1.1 bedoelde gronden de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

1. *het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem;*
2. *het diepploegen, diepwoelen of het uitvoeren van andere ingrepen in de bodem, waaronder ook begrepen de aanleg van leidingen, allen dieper dan 0,60 m onder maaiveld, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd, alsmede de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van bestaande drainage;*
4. *het aanleggen van landschapselementen;*
9. *het aanbrengen van onder- en bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur.*

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 33.1.2 sub a mag alleen worden verleend indien door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quickscan flora en fauna',
kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018.

wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 33.1.2. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

De gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen'

De opsteller van het bestemmingsplan '*Buitengebied*' wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen of horen bij de voor de gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen' bestemde gronden of de waarden van deze aanduiding negatief beïnvloeden.

Ter plaatse van de aanduiding 'landschapselementen' zijn de gronden tevens bestemd voor behoud, bescherming en herstel van de in het buitengebied aanwezige kleinschalige landschapselementen en de daarmee samenhangende landschappelijke en natuurlijke waarden.

In de gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen' worden de volgende werken of werkzaamheden (deels) gerealiseerd:

- een kabel tracé. De kabels worden aangelegd door middel van het graven van een smalle gleuf van circa 0,4 meter en minimaal 0,9 meter diep;
- de realisatie van de draagconstructies van de zonnepanelen. Deze draagconstructies worden door middel van een penbevestiging in de grond verankerd;
- een compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte). Het compactstation heeft een oppervlakte van circa 2,5 bij 3,1 vierkante meter en heeft een hoogte van 1,9 meter. Het compactstation wordt gefundeerd op een grondverbetering van 0,6 tot 0,8 meter;
- een hekwerk met toegangspoort. Het hekwerk heeft een hoogte van 2 meter. De hekwerkpalen worden circa 0,8 meter de grond in geheid. De toegangspoort wordt circa 4 meter breed en heeft een hoogte van 2 meter. De toegangspoort zal worden gefundeerd met een poortblok van 190 kilogram (per stuk);

In artikel 33.4.2 sub a is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

- a. *Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden op de in artikel 33.4.1 bedoelde gronden de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren:*
1. *het vellen, rooien, slopen, dempen, egaliseren van kleine landschapselementen, dan wel het verrichten van werkzaamheden, die ernstige beschadiging of de dood of verdwijning van kleine landschapselementen tot gevolg hebben.*

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 33.4.2 sub a mag alleen worden verleend indien door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen en, wanneer mogelijk, een positieve bijdrage wordt geleverd aan de aanwezige cultuurhistorisch-landschappelijke waarden.

Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quickscan flora en fauna', kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018.

wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 33.4.2. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

De gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen'

De opsteller van het bestemmingsplan 'Buitengebied' wil voorkomen dat er activiteiten plaatsvinden die niet passen binnen of horen bij de voor de gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen' bestemde gronden of de waarden van deze aanduiding negatief beïnvloeden.

Ter plaatse van de aanduiding 'provinciale ontwikkelingszone groen' zijn de gronden tevens bestemd voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de natuurwaarden en kenmerken van de gebieden.

In de gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen' wordt alleen een kabel tracé aangelegd. De kabels worden aangelegd door middel van het graven van een smalle gleuf van circa 0,4 meter en minimaal 0,9 meter diep.

In artikel 33.12.2 sub a is de volgende verbodsbepaling opgenomen:

- a. *Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden op de in artikel 33.12.1 bedoelde gronden de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren:*
1. *het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem;*
 2. *het diepploegen, diepwoelen of het uitvoeren van andere ingrepen in de bodem, waaronder ook begrepen de aanleg van leidingen, allen dieper dan 0,60 m onder maaiveld, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd, alsmede de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van bestaande drainage;*
 9. *het aanbrengen van onder- en bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur.*

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 33.12.2 sub a mag alleen worden verleend indien door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quickscan flora en fauna',
kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018.

wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 33.12.2. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De vergunning wordt voor deze activiteit verleend.

4.3 Handelen in strijd met regel ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo met toepassing van artikel 2.12 geen strijdigheid oplevert met een goede ruimtelijke ordening. Een toetsing hieraan heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Buitengebied*' op 14 december 2017 is vastgesteld en in werking is getreden. De aangevraagde realisatie van een zonneweide is hiermee (op onderdelen) in strijd.

Ondanks dat sprake is van strijd met de geldende planologische kaders kan medewerking worden verleend met een afwijkingsvergunning. Beoordeeld dient te worden of:

- de aangevraagde activiteiten in lijn zijn met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Uit de plankaart blijkt dat op de aangevraagde werkzaamheden de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden';
- Enkelbestemming 'Natuur';
- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – Grondwaterbeschermingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – Roerdalslenk';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – Ecologische hoofdstructuur';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – Landschapselementen';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – Provinciale ontwikkelingszone groen'.

De realisatie van draagconstructies met zonnepanelen, een hekwerk met toegangspoort, compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte) en een 5-tal inverter stands zijn in strijd met de bestemmingsomschrijving van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. Daarbij voldoen het hekwerk met toegangspoort en de 5 inverter stands niet aan de bouwregels gesteld in artikel 5.2.3 lid a van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'.

Voorts is de aanleg van het kabel tracé in strijd met de bestemmingsomschrijving van de enkelbestemmingen 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'.

En het realiseren van alle bouwwerken is in strijd met artikel 33.7 sub b van de gebiedsaanduiding 'milieuzone – Grondwaterbeschermingsgebied'.

4.3.1 Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'

Bestemmingsomschrijving

In artikel 5.1 'Bestemmingsomschrijving' en artikel 5.5 'specifieke gebruiksregels' van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' van het bestemmingsplan 'Buitengebied' is bij de doeleindeomschrijving het volgende bepaald.

De voor 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch grondgebruik;
- b. behoud en bescherming van steilranden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - steilrand';
- c. behoud en bescherming onverharde en halfverharde wegen;
- d. behoud en ontwikkeling van ecologische waarden;
- e. behoud, herstel en ontwikkeling van de bestaande ecologische en natuurwaarden van Natura2000-gebieden;
- f. de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
- g. intensieve veehouderij, uitsluitend ter plaatse van de aanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'reconstructiewetzone - landbouwonwikkelingsgebied', met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' de oppervlakte van de intensieve veehouderij niet meer mag bedragen dan de bestaande oppervlakte;
- h. gebruiksgesichte paardenhouderij, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij';
- i. behoud en ontwikkeling van recreatief medegebruik;
- j. bedrijfswoning, met dien verstande dat het aantal bedrijfswoningen per bouwvlak niet meer mag bedragen dan 1, tenzij anders is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden'. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten' is geen bedrijfswoning toegestaan;
- k. detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit, met dien verstande dat:
 1. uitsluitend detailhandel in agrarische producten die op het eigen bedrijf of in de directe omgeving daarvan zijn geproduceerd en/of agrarische producten die op het eigen bedrijf en/of in de directe omgeving daarvan op een ander agrarisch bedrijf zijn bewerkt. Onder agrarische producten worden tevens streekproducten en aanverwante artikelen, passend in het assortiment van boerderijwinkels, gerekend;
 2. detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit uitsluitend is toegestaan binnen de bestaande bebouwing en het verkoopvloeroppervlak niet meer mag bedragen dan 200 m²;
- l. nevenactiviteiten, met de nadere functie welke is weergegeven in de navolgende tabel ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteit':

Adres	Nevenactiviteit
Doktor Felsweg 10	Caravanstalling tot een maximale oppervlakte van 500 m ²
Susterderweg 33	Kinderopvang tot een maximale oppervlakte van 60 m ² en caravanstalling tot een maximale oppervlakte van 475 m ²
- m. aan huis verbonden beroep in de bedrijfswoning en/of bijbehorend bouwwerk, mits:
 1. de woonfunctie als primaire functie gehandhaafd blijft;
 2. de (mede) daarvoor in gebruik te nemen vloeroppervlakte niet meer bedraagt dan 30% van de vloeroppervlakte van de bedrijfswoning en de daarbij bijbehorende bouwwerken tot een maximum van 50 m²;
 3. geen horeca en geen detailhandel plaatsvindt, uitgezonderd een beperkte detailhandel ondergeschikt aan de uitoefening van het aan huis gebonden beroep, mits de te koop aangeboden goederen en/ of producten een relatie hebben met het aan huis gebonden beroep;

- 4. voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein;
- n. hondentrimterrein, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - hondentrimterrein';
- o. waterretentie, natuurvriendelijke oevers en het onderhouden van de waterloop voorzover de gronden zijn gelegen binnen 5 m van de bestemming 'Water';

met de daarbij behorende:

- p. nutsvoorzieningen;
- q. inritten, erven en terreinen;
- r. erfbeplanting;
- s. tuinen bij bedrijfswoningen;
- t. wegen en paden;
- u. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Onder gebruiken en/of het laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 32.1 wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het gebruik van meer dan één bouwlaag van een bouwwerk voor het houden van dieren;
- b. verkooppunten voor motorbrandstoffen;
- c. seksuele dienstverlening;
- d. permanente bewoning, voor zover het vrijstaande bijbehorende bouwwerken en recreatieve verblijven (bv. vakantieappartement/vakantiewoning) betreft;
- e. bewoning als inwoning;
- f. het gebruik van gronden als volkstuin;
- g. het beoefenen van lawaaisporten;
- h. buitenopslag, behoudens voor zover dit noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik;
- i. het stallen van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen buiten het bouwvlak;
- j. de inname van mest van derden.

De realisatie van het gehele zonnepanelen project past niet binnen de bestemmingsomschrijving van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. Verder zijn er binnenplannen en buitenplannen, kleine variant (kruimelgeval), geen mogelijkheden opgenomen om een afwijking van het bestemmingsplan te vergunnen.

Bouwregels

In de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' worden onder andere een hekwerk met toegangspoort en 5 inverters opgericht. Naast het feit dat het gebruik van deze bouwwerken in strijd is met de bestemmingsomschrijving kan ook niet worden voldaan aan de gestelde bouwregels van artikel 5.2.3 'Bouwen'.

5 Inverters

De 5 inverter stands hebben een hoogte van circa 2,6 meter. De maximaal toegestane hoogte voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt 2 meter. Aan deze bepaling kan niet worden voldaan. Verder zijn er binnenplannen geen mogelijkheden opgenomen om een afwijking van het bestemmingsplan te vergunnen.

Beoordeeld is vervolgens of de strijdigheid met het bestemmingsplan vergund kan worden met gebruik van een buitenplanse vrijstelling (kruimelgeval). Dit is – gelet op de geringe afmetingen en gezamenlijke oppervlakte van de bouwwerken – mogelijk gelet op hetgeen is neergelegd artikel 4, lid 3 van bijlage II van het Bor.

Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quickscan flora en fauna', kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018;

wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met een goede ruimtelijke ordening. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2 van de Wabo dan ook op deze gronden wel worden verleend.

Hekwerk met toegangspoort

Voor een erf- en terreinafscheidingen buiten het bouwvlak geldt een maximale toegestane hoogte van 1,5 meter (artikel 5.2.3). Het hekwerk die het terrein van de zonneweide afschermt, heeft een hoogte van 2,0 meter. Aan de maximale hoogte van 1,5 meter wordt niet voldaan;

Volgens artikel 5.4.7 kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 5.2.3 ten behoeve van het vergroten van de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen buiten het bouwvlak tot ten hoogste 2 m, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. De grotere bouwhoogte is noodzakelijk in verband met de bestemming.
- b. De erfafscheidingen mogen niet gesloten zijn.
- c. De landschappelijke waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
- d. De wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS mogen niet worden aangetast.
- e. Het woon- en leefklimaat mogen niet onevenredig worden aangetast.

Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quickscan flora en fauna',
kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018;

wordt de aanvraag omgevingsvergunning beschouwd in overeenstemming te zijn met het afwegingskader van artikel 5.4.7. De conclusies van deze documenten worden overgenomen en de documenten zijn als bijlage opgenomen bij deze vergunning.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo dan ook op deze gronden wel worden verleend.

4.3.2 Enkelbestemming 'Natuur'

Bestemmingsomschrijving

In artikel 12.1 'Bestemmingsomschrijving' en artikel 12.5 'specifieke gebruiksregels' van de enkelbestemming 'Natuur' van het bestemmingsplan 'Buitengebied' is bij de doeleindeomschrijving het volgende bepaald.

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. *behoud, herstel en versterking van landschappelijke, aardkundige en natuurwaarden;*
- b. *op natuurbeheer gericht agrarisch grondgebruik;*
- c. *behoud en herstel van rust binnen het gebied;*
- d. *behoud en herstel van aanwezig reliëf;*
- e. *behoud en bescherming van steilranden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - steilrand';*
- f. *behoud en ontwikkeling van de archeologische waarden;*
- g. *behoud en herstel van de aanwezige poelen en watergangen;*
- h. *behoud, herstel en ontwikkeling van ecologische en natuurwaarden van Natura 2000-gebieden;*
- i. *behoud en bescherming van landschapselementen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - landschapselement';*
- j. *houtproductie, ter plaatse van de aanduiding 'bos';*
- k. *wonen, ter plaatse van de aanduiding 'wonen';*
- l. *jachthut, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - jachthut';*
- m. *scouting, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - scouting';*
- n. *boswachtershut, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - boswachtershut';*
- o. *trainingsbaan, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - trainingsbaan';*
- p. *waterretentie, natuurvriendelijke oevers en het onderhouden van de waterloop;*
- q. *extensief recreatief medegebruik;*
- r. *behoud en bescherming onverharde en halfverharde wegen;*
- s. *bestaande perceelsoentluitingen;*

met de daarbij behorende:

- t. *verkeersvoorzieningen;*
- u. *voorzieningen van openbaar nut.*

Binnen de bestemming 'Natuur' is het beleid primair gericht op behoud en versterking van de ecologische en landschappelijke kwaliteiten. Het bieden van mogelijkheden voor recreatief medegebruik mag geen afbreuk doen aan deze primaire doelstelling.

Onder gebruiken en/of het laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 32.1 wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. *agrarische doeleinden, behoudens voorzover dat ten dienste staat van de instandhouding of ontwikkeling van de natuurwaarden;*
- b. *het opslaan, storten of bergen van materialen, producten en mest;*
- c. *het gebruik van gronden als volkstuin;*
- d. *het gebruik voor recreatiedoeleinden, behoudens extensief recreatief medegebruik;*
- e. *het beoefenen van lawaaisporten;*
- f. *paardenbakken;*
- g. *militair gebruik;*

- h. het winnen van bosstrooisel of mos, behoudens voor zover dit ten dienste staat aan het instandhouden van de natuurwaarden;*
- i. houtwinning, tenzij de gronden zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'bos'.*

De realisatie van het gehele zonnepanelen project (voor zover hier relevant de realisatie van het kabel tracé) past niet binnen de bestemmingsomschrijving van de enkelbestemming 'Natuur'. Verder zijn er binnenplannen en buitenplannen, kleine variant (kruimelgeval), geen mogelijkheden opgenomen om een afwijking van het bestemmingsplan te vergunnen.

4.3.3 Gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Grondwaterbescherming'

Op grond van artikel 33.7 gelden de volgende bepalingen:

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - Grondwaterbeschermingsgebied' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water.
- b. Uitsluitend mag bebouwing worden opgericht welke noodzakelijk is in verband met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water.
- c. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in sub b ten behoeve van het bouwen van bouwwerken ten behoeve van de voor deze gronden geldende onderliggende bestemmingen, mits daardoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water en ter zake vooraf advies van de waterbeheerder is ingewonnen.

In artikel 33.7 sub b wordt gesteld dat uitsluitend bebouwing mag worden opgericht welke noodzakelijk is in verband met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water. Alle bouwwerken staan niet ten dienste van bescherming van de kwaliteit van het grondwater of van de winning van (drink)water.

Op basis van artikel 33.7 lid c is advies ingewonnen bij Waterleiding Maatschappij Limburg (WML). WML heeft geen advies gegeven. Op basis van een verzoek om advies bij de aanvraag voor een centraal magazijn (zaaknummer 2017-203018) heeft WML aangegeven dat zij als 'gebruiker' van het grondwater geen bezwaar hebben zolang de regels uit de Omgevingsverordening Limburg worden gevolgd. Na deze reactie van WML is de aanvraag ook ter advies bij de Provincie Limburg neergelegd, omdat zij waterbeheerder ten aanzien van de bescherming van het grondwater is.

De Provincie vraagt aandacht in haar advies (bij zaaknummer 2017-203018) voor artikel 4.3.3 van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Aan de bepalingen in dit artikel wordt voldaan. Ten aanzien van het bepaalde in artikel 4.3.1 en in artikel 4.2.1 lid 1 is verder een voorwaarde opgenomen in dit besluit.

In de huidige aanvraag is de rayonplanoloog van de Provincie Limburg om advies gevraagd inzake de provinciale belangen. Ten aanzien van de gebiedsaanduiding 'Milieu – Grondwaterbescherming' heeft de rayonplanoloog niet geadviseerd.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo dan ook op deze gronden wel worden verleend.

Ten aanzien van vorenstaande met betrekking tot de enkel bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden', 'Natuur' en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – Grondwaterbeschermingsgebied' geldt dat de aangevraagde werkzaamheden en activiteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan ten aanzien van de bouwregels voor het hekwerk en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – Grondwaterbescherming' is een binnenplanse vrijstelling mogelijk. Zie voor de overwegingen paragraaf 4.3.2 respectievelijk 4.3.4. Voor het afwijken van het bestemmingsplan ten aanzien van de bouwregels voor de realisatie van de 5 inverter stands kan gebruik worden gemaakt van een buitenplanse afwijking, kleine variant (kruimellijst). Zie voor de overweging paragraaf 4.3.2.

In onderhavig geval zijn er ten aanzien van het gebruik van de gronden van de enkel bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en 'Natuur' in het bestemmingsplan 'Buitengebied' geen regels opgenomen inzake het afwijken. Er kan derhalve geen vergunning worden verleend met toepassing van deze regels. Onderhavige situatie is ook geen geval dat bij algemene maatregel van bestuur, te weten bijlage II, artikel 4 van het Bor (planologische kruimellijst uit het Bor) is aangewezen. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijk onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en de mogelijkheid van afwijken merken wij samenvattend op dat voor het hele project een goede ruimtelijke onderbouwing is opgesteld waarin een verantwoording van alle met de realisering van het project samenhangende belangen is opgenomen en afgewogen. Op basis van de rapporten:

- 'ruimtelijke onderbouwing' met datum 11 juli 2018;
- 'ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' met datum 19 oktober 2018;
- 'Quickscan flora en fauna',
kenmerk: 4155.004, firma Econsultancy, versie D1, de dato 10 september 2018.

blijkt dat de aangevraagde afwijking vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt toelaatbaar is. De documenten worden als bijlage bij deze vergunning opgenomen en dienen hier als volledig herhaald en ingelast te worden beschouwd.

De omgevingsvergunning kan gelet op het bovenstaande, mede gelet op lijst van gevallen waarvoor een VVGB van de gemeenteraad van de gemeente Echt-Susteren niet vereist is (paragraaf 2.6 van dit besluit) en het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Conclusie

Het afwijken van de bouwregels in de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' voor het hekwerk met toegangspoort is volgens de ruimtelijke onderbouwing (inclusief aanvulling en de quickscan flora en fauna) vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt toelaatbaar. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo dan ook op deze gronden worden verleend.

Ook het afwijken van de bouwregels in de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' voor de 5 inverter stands is volgens de ruimtelijke onderbouwing (inclusief aanvulling en de quickscan flora en fauna) vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt toelaatbaar. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2 van de Wabo dan ook op deze gronden worden verleend.

Voor het bouwen binnen de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Grondwaterbescherming' is advies gevraagd aan WML. WML heeft geen advies uitgebracht. Echter gebaseerd op het advies van WML in een andere zaak (2018-203018) in combinatie met het bijbehorende advies van de Provincie Limburg in die zaak en in de huidige zaak kan worden geconcludeerd dat de belangen ten aanzien van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water niet onevenredig worden geschaad. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo dan ook op deze gronden worden verleend.

Voor wat betreft het strijdig gebruik van de grond als gevolg van de realisatie van het gehele project blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing (inclusief aanvulling en de quickscan flora en fauna) dat de aangevraagde afwijking vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt toelaatbaar is. De omgevingsvergunning kan ingevolge het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo, gelet op het bovenstaande, de ruimtelijke onderbouwing (inclusief aanvulling en de quickscan flora en fauna) en omstandigheid dat voor deze situatie een verklaring van geen bedenkingen van Provinciale Staten niet vereist is (artikel 6.5 lid 3 Bor), op deze gronden worden verleend.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan '*Buitengebied*' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.4 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het plaatsen van zonnepanelen in een zonneweide met circa 1.39 MWh opgesteld vermogen. Met de zonnepanelen wordt energie opgewekt voor gebruik binnen de eigen rwzi.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 27 en 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het zuiveren van stedelijk afvalwater.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Als gevolg van het in gebruik nemen van de zonnepanelen ontstaan geen afvalstoffen.

Afvalwater/lozingen naar water

Het opwekken van energie met behulp van zonnepanelen heeft geen invloed op de aard, samenstelling of hoeveelheid van te lozen effluent.

Bodem(bescherming)

Er worden geen bodembedreigende stoffen of materialen gebruikt, zodat er geen sprake is van een nadelige invloed op de bodem.

Energieverbruik

Het doel van de plaatsing van de zonnepanelen is om een substantieel deel van de binnen de rwzi benodigde elektrische energie op te wekken. De eigen opwekking van duurzame energie is een belangrijk onderdeel van de afspraken in het kader van de Meerjarenaafspraken Energie-efficiency (2005-2020). Afhankelijk van de energiebehoefte op het moment, kan energie terug geleverd worden aan het net.

(Externe) Veiligheid

Er zijn geen gevolgen voor de (externe) veiligheid.

Geluid

De zonnepanelen leiden niet tot geluid of trillingen, zodat er geen nadelige invloed is op de vergunde geluidbelasting van de inrichting.

Emissies naar Lucht

Als gevolg van de zonnepanelen ontstaan geen emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is er op het gebied van milieu geen noodzaak om de aanvraag te weigeren, de omgevingsvergunning voor de aanleg van de zonnepanelen op de RWZI Rimborg kan worden verleend.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Zienswijzen

Gereserveerd.

6 Voorschriften bouwen

1. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 1.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft. Dit betreft minimaal de navolgende documenten:
 - a. funderingsplan (zie verwijzing op tekening 'Itemplan (earth screw) van firma Belectric, met datum 11 juli 2018);
 - b. constructietekening Inverterstand met fundering (betonplaten);
 - c. constructietekening compactstation (trafo met gescheiden ls en ms ruimte)
 - d. funderingsberekening en tekening van de toegangspoort;
 - e. alle nieuwe constructieve deeladviezen en/of detaildocumenten;
 - f. Alle revisie documenten op de reeds vergunde documenten betreffende constructieve veiligheid.

Overig

- 1.2 Het toepassen van IBC bouwstoffen is, op grond van artikel 4.3.1 en 4.2.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014, niet toegestaan;
- 1.3 Indien van de vergunning gebruik wordt gemaakt en de zonneweide wordt gerealiseerd, dient de bij de vergunning horende landschappelijke inpassing, ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 juli 2018 en de ruimtelijke onderbouwing – aanvulling landschappelijke onderbouwing' d.d. 19 oktober 2018, binnen een termijn van 2 jaren na 'start bouw' te zijn gerealiseerd.