

GEBIEDSONTWIKKELING OOIJEN~WANSSUM

INPASSINGSPLAN PLUISBERGWEG 5 MEERLO

TOELICHTING

provincie limburg



Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo	3
1.3	Leeswijzer	3
2	Plankader	4
2.1	Beschrijving Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum op hoofdlijnen	4
2.2	Beschrijving en geschiedenis van het plangebied	4
2.3	Begrenzing inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo	5
2.4	Geldend planologisch kader	6
3	Relevante beleidskaders	7
3.1	Gemeente Horst aan de Maas	7
4	Inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo	8
5	Omgevingsaspecten	9
5.1	Landbouw	9
5.2	Bodem	9
5.3	Natuur	9
5.4	Landschap en Recreatie	9
5.5	Cultuurhistorie en Archeologie	9
5.6	Waterhuishoudkundige situatie	9
6	Juridische planbeschrijving	10
6.1	Relatie inpassingsplan en herziening vs gemeentelijke bestemmingsplannen	10
6.2	Systematiek van het inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo	10
7	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid	12
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	12
7.2	Economische uitvoerbaarheid	12
8	Procedure	13
8.1	Vaststelling inpassingsplan	13

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 1993 en 1995 werd Limburg opgeschrikt door grote overstromingen van de Maas. Dergelijke waterstanden waren sinds 1926 niet meer voorgekomen. De economische schade was aanzienlijk. Besloten werd om de bewoners langs de onbedijkte Zandmaas beter te beschermen. Dit kreeg vanaf 1997 vorm met het project Maaswerken: een samenhangend pakket maatregelen met daarin rivierverruiming, retentie en dijk aanleg. Vooruitlopend op dit programma werden in 1996 noodkaden aangelegd ter voorkoming van acute problemen. Deze waterkeringen waren als tijdelijke maatregel bedoeld.

Bij Ooijen en Wanssum sluiten de noodkaden uit 1996 een Oude Maasarm af die cruciaal is voor de doorstroming van de rivier bij hoogwater. Tot 1996 stroomde deze Maasarm mee bij hoogwater op de Maas. De afdamming ervan leidt tot een flessenhals in de rivier en daardoor tot een verhoging van het Maaswater. In verscheidene programma's (Maaswerken, IVM, Deltaprogramma) wordt dit gezien als een onwenselijke situatie. Het weer laten meestromen van deze Maasarm is een voorwaarde om een toekomstbestendige hoogwaterveiligheid in dit gebied te realiseren. Daarnaast moeten de huidige waterkeringen op het nieuwe wettelijke veiligheidsniveau worden gebracht.

Het gebied achter de waterkeringen is aangemerkt als stroomvoerend rivierbed en is daarmee gebonden aan strenge eisen in het belang van de waterveiligheid. Hierdoor zijn ruimtelijke en economische ontwikkelingen in het gebied zo goed als onmogelijk. In een gebied met veel (agrarische) bedrijvigheid en een florerende haven is dit onwenselijk. Door het creëren van zogenaamde overruimte, dat wil zeggen een extra waterstandsdaling tijdens hoogwater dan strikt noodzakelijk voor de waterveiligheid, ontstaan er mogelijkheden voor ruimtelijke en economische ontwikkelingen.

In de Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum (GOW) wordt de waterveiligheid in en rond het plangebied verbeterd. Er wordt invulling gegeven aan een duurzame rivierverruiming en deugdelijke waterkeringen. Hierdoor wordt het beschermingsniveau in het plangebied op orde gebracht. Initiatieven van overheden, bedrijfsleven en burgers zijn afhankelijk van het oplossen van de hoogwaterproblematiek. De gebiedsontwikkeling biedt een uitweg om deze situatie op te lossen. Er ontstaat duidelijkheid welke ruimte nodig is voor water en waar ruimtelijke en economische ontwikkelingen weer kunnen plaatsvinden, en onder welke condities. Regionale overheden kunnen hun problemen zelf weer aanpakken en weer investeren in infrastructuur, haven, wonen en leefbaarheid. Daardoor komt het gebied weer in haar kracht en kunnen ondernemers vooruit.

Als onderdeel van de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum wordt de bestaande havenkom van het industrieterrein van Wanssum verlengd waarbij dit industrieterrein wordt uitgebreid met 19 ha water gerelateerd bedrijventerrein. Ook wordt de provinciale weg N270 verlegd en om Wanssum heen geleid. De huidige N270, die nu nog door Wanssum loopt, wordt afgewaardeerd tot gemeentelijke weg. De nieuwe rondweg (N270) heeft tevens een functie als hoofdontsluiting voor het uit te breiden industrieterrein. Het doorgaande (vracht)verkeer hoeft daardoor niet meer door de kern van Wanssum te rijden.

Voor de gebiedsontwikkeling is een inpassingsplan (PIP) opgesteld dat is vastgesteld door Provinciale Staten op 13 mei 2016 en op 15 maart 2017 onherroepelijk is geworden (hierna ook: moederplan). Bij verdere detaillering van het ontwerp door de aannemer in de uitvoeringsfase zijn optimalisaties doorgevoerd ten opzichte van het referentie-ontwerp waarop het PIP is gebaseerd. Een aantal oplossingen past niet binnen de in het PIP opgenomen bestemmingen, aanduidingen of afmetingen,

of vallen buiten de plangrenzen van het PIP. Verder was er een tweetal percelen niet meer nodig voor de gebiedsontwikkeling.

Om die reden hebben Provinciale Staten op 15 december 2017 een herziening van het moederplan vastgesteld (hierna ook: de herziening).

De eigenaar van het perceel Pluisbergweg 5 te Meerlo is in beroep gegaan tegen het vaststellingsbesluit van de herziening. Zijn perceel had in het moederplan een natuurbestemming gekregen. Omdat het perceel na verdere detaillering toch niet nodig bleek te zijn voor de realisatie van de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum is besloten de feitelijke agrarische bestemming weer aan het perceel toe te kennen. De eigenaar kon zich niet verenigen met de wijze waarop hieraan in de herziening vorm was gegeven en is daarom in beroep gegaan.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna ook: RvS) heeft op 6 juni 2018 uitspraak gedaan. In haar uitspraak heeft zij voormeld beroep gegrond verklaard. De RvS heeft de provincie opgedragen een nieuw inpassingsplan vast te stellen voor het perceel Pluisbergweg 5 te Meerlo. Zij heeft daartoe een termijn gesteld van 20 weken na verzending van de uitspraak. Tevens heeft de RvS bepaald dat de vaststelling van het nieuwe inpassingsplan niet overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht hoeft te worden voorbereid.

1.2 Inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo

Dit inpassingsplan bestaat uit regels, een verbeelding en een toelichting.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven, gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling. De verbeelding en de regels vormen samen het inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo. De toelichting geeft de achtergronden bij de inpassingsplanregeling.

In de toelichting komt onder andere relevant beleid, de beschrijving van omgevingsaspecten en de resultaten van uitgevoerde onderzoeken aan bod.

De RvS heeft geoordeeld dat het nieuwe inpassingsplan de gebruiks- en bouwmogelijkheden uit de beheersverordening Buitengebied Meerlo 2013 moet bevatten die door Provinciale Staten ter plaatse planologisch aanvaardbaar worden geacht.

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting voor het inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo bestaat uit 8 hoofdstukken. Deze paragraaf beschrijft in het kort de inhoud van deze hoofdstukken.

Na dit eerste inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het plankader. Er wordt onder andere ingegaan op de geschiedenis van het plangebied en de bestaande functies. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het relevante ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie, het waterschap en de gemeente. In hoofdstuk 4 wordt het inpassingsplan en de tegenstrijdigheden met de vigerende plannen beschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft het effect van het inpassingsplan op de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 6 wordt uitgelegd op welke wijze dit juridisch is vertaald. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid en tot slot behandelt hoofdstuk 8 de procedure.

2 Plankader

2.1 Beschrijving Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum op hoofdlijnen

Op 15 maart 2017 is het moederplan door de Raad van State onherroepelijk verklaard. Hierin is het referentie-ontwerp vastgelegd dat als startpunt dient voor Moeder Maas (de aannemerscombinatie Dura – Vermeer & Ploegam). Moeder Maas heeft in samenwerking met de omgeving en het Projectbureau GOW het referentie-ontwerp verder gedetailleerd met als doel extra meerwaarde te creëren voor de landschappelijke inpassing, de veiligheid en de omgeving. Dit heeft op enkele punten geleid tot overschrijding van de plangrenzen en aanpassingen van het referentie-ontwerp zoals opgenomen in het moederplan.

Verder was er een tweetal percelen niet meer nodig voor de gebiedsontwikkeling.

In verband hiermee hebben Provinciale Staten voormelde herziening vastgesteld. De eigenaar van het perceel Pluisbergweg 5 te Meerlo is in beroep gegaan tegen het vaststellingsbesluit van de herziening.

2.2 Beschrijving en geschiedenis van het plangebied

In het moederplan is een uitgebreide beschrijving en geschiedenis van het plangebied opgenomen in paragraaf 2.2. Hierna volgt een korte samenvatting hiervan.

De Oude Maasarm ligt in het stroomgebied van de Zandmaas. Het gebied wordt gekenmerkt door trapsgewijs oplopende zandgronden, de zogenaamde Maasterrassen. Verder van de Maas liggen de hogere terrassen. Hier stroomde lang geleden de rivier. Kenmerkend voor de Zandmaas is de aanwezigheid van Maasduinen. Deze opgewaaide zandduinen ontstonden tijdens de laatste ijstijd, zo'n 11.000 jaar geleden.

De hogere gronden in het plangebied maken deel uit van het middelste terras. Het terrassenlandschap met rivierduinen wordt in het plangebied doorsneden door een 10 kilometer lange natuurlijke nevengeul op de westelijke Maasoever. Het ontstaan van deze geul hangt samen met de hooggelegen gronden aan de oostelijke oever (Maasduinen/Hamert). Die beperken de ruimte voor Maaswater op de oostelijke oever dusdanig dat de Maas waarschijnlijk een natuurlijke overloopgeul op de westelijke oever vormde.

De Oude Maasarm is duidelijk herkenbaar in het landschap aanwezig als laaggelegen zone. De grote variatie van hoogteligging en waterhuishouding in het gebied onder invloed van de Maas hebben gezorgd voor een grote variatie in bodemtypen. Het plangebied is aardkundig bijzonder doordat zich op korte afstand van elkaar forse reliëfverschillen en verschillende morfologische patronen voordoen.

In het begin van de vorige eeuw zijn stuwen aangelegd om de Zandmaas ook bij lage waterstanden bevaarbaar te houden. Hierdoor kent de rivier een kunstmatig hoog stuwpeil. De Oude Maasarm ligt dermate laag dat deze bij hoogwater relatief snel instroomt vanuit de haven van Wanssum. Bij verdere stijging van de waterstanden stroomt het water ook via de opening bij Blitterswijck de Oude Maasarm in. Vanaf het moment dat het Maaswater bij Ooijen instroomt, fungeren Blitterswijck en Wanssum als uitstroomopeningen van de dan meestromende Oude Maasarm. Na 1995 zijn bij Blitterswijck en langs de Ooijenseweg tussen Broekhuizenvorst en Ooijen twee groene kades aangelegd om de dorpen te beschermen tegen Maashoogwaters. Hierdoor ontstond een afsluiting van de bovenstroomse verbinding tussen de Oude Maasarm en de Maas. Om ook andere dorpen te beschermen, zijn kades aangelegd in het centrum van Wanssum, de industriehaven, Geijsteren en Broekhuizenvorst.

Qua natuur is de Oude Maasarm een van oorsprong uitgestrekt moeras- en veengebied geflankeerd door bos dat bij tijd en wijle onder invloed van de Maas stond. Het meest kenmerkende natuurgebied binnen het plangebied is het Sohr-Legeterbos bij Meerlo-Wanssum. Het bos is gelegen op het laagterras langs de steilrand in het overgangsgebied naar het deklandschap ten westen van de Maas.

Door het optreden van kwel en een grote variatie in bodemtypen kent het gebied een grote ecologische diversiteit.

Door de goede voorwaarden door voedselrijke grond, water en hoge gronden, was het gebied vroeger een geliefde vestigingsplek en heeft een lange bewoningsgeschiedenis. Het gebied kent daardoor voor een groot gedeelte een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde en een rijke cultuurhistorie.

2.3 Begrenzing inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo

Het onderhavige inpassingsplan is begrensd tot het kadastrale perceel bekend als MLO02H86. Hieronder is het perceel herkenbaar door de kassen die aanwezig zijn op het perceel.



Figuur 2.1: ligging Pluisbergweg 5 Meerlo in omgeving



Figuur 2.2: begrenzing inpassingsplan

2.4 Geldend planologisch kader

Voor het gebied waarop dit inpassingsplan betrekking heeft, gelden de planologische regimes zoals opgenomen in onderstaande tabel.

Bevoegd gezag	Plan	Vastgesteld	Goedgekeurd	Onherroepelijk
Provincie Limburg	Inpassingsplan Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum	13 mei 2016	11 november 2016	15 maart 2017
Gemeente Horst aan de Maas	Structuurvisie Horst aan de Maas	5 april 2016		
Gemeente Horst aan de Maas	Beheersverordening 'Buitengebied Meerlo'	4 juni 2013		

3 Relevante beleidskaders

Op verschillende beleidsniveaus gelden beleidskaders die relevant zijn voor het realiseren van de Gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. In het PIP is een uitgebreide beschrijving opgenomen van deze beleidskaders.

Dit inpassingsplan heeft alleen betrekking op de gebruiks- en bouwmogelijkheden van het perceel Pluisbergweg 5 uit de beheersverordening Buiten gebied Meerlo, die Provinciale Staten ter plaatse planologisch aanvaardbaar worden geacht.

Een diepere achtergrond van de beleidskaders is te lezen in hoofdstuk 3 van het moederplan.

Dit inpassingsplan volstaat dan ook met een verwijzing naar de eerdergenoemde beheersverordening van de gemeente Horst aan de Maas.

3.1 Gemeente Horst aan de Maas

De beleidskaders die gelden vanuit de gemeente Horst aan de Maas zijn als volgt:

- Beheersverordening Buitengebied Meerlo;
- Structuurvisie Horst aan de Maas.

Op de locatie zijn vanuit de beheersverordening Buitengebied Meerlo diverse besluit-vlakken aangegeven:

- Besluit-vlak Waarde – Archeologie;
- Besluit-vlak Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed;
- Besluit-vlak Agrarisch – Agrarisch bedrijf;
- Besluit-subvlak bouwvlak.

Met onderhavig inpassingsplan worden deze besluit-vlakken weer van kracht in bestemmingen en dubbelbestemmingen.

Deze besluit-vlakken passen in het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de structuurvisie van Horst aan de Maas.

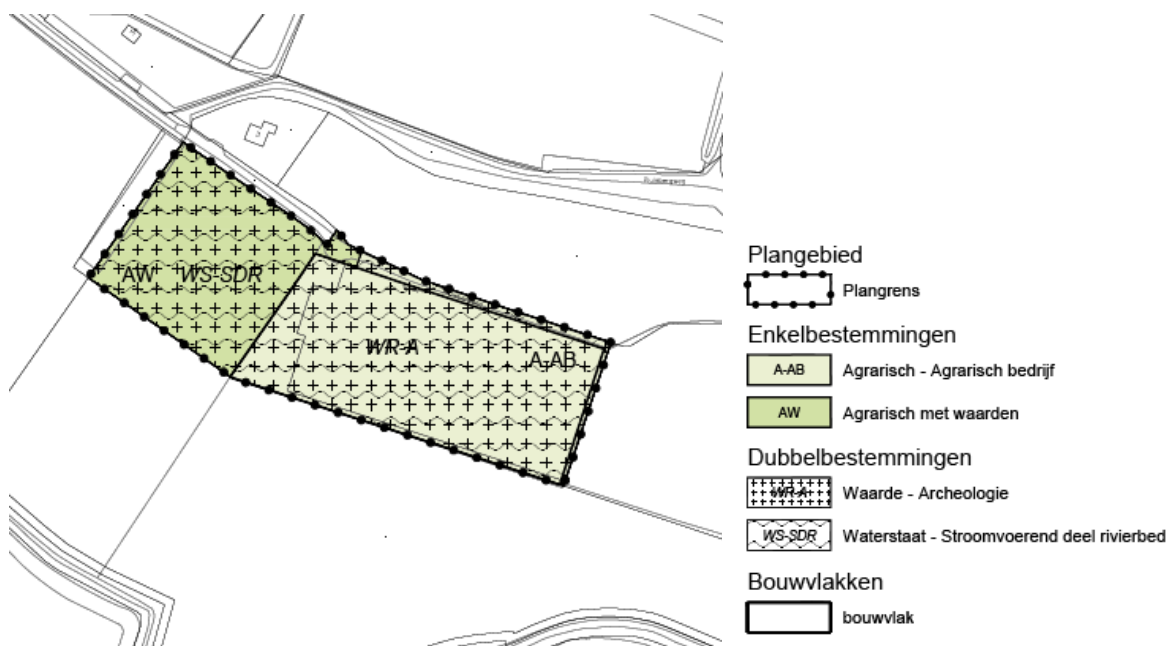
4 Inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo

Figuur 4.1 geeft de ligging van het plangebied van dit inpassingsplan weer in het grotere geheel. Het plangebied ligt net ten noorden van Meerlo in de gemeente Horst aan de Maas.



Figuur 4.1: plangrens inpassingsplan in groter geheel (omgeven door bolletjes op overzichtskaart)

Figuur 4.2 laat een detailopname zien van de bestemmingen binnen het plangebied, die gelden zodra dit inpassingsplan van kracht wordt.



Figuur 4.2: enkelbestemmingen en dubbelbestemmingen plangebied

5 Omgevingsaspecten

Alleen die omgevingsaspecten die relevant zijn voor onderhavige locatie worden in dit hoofdstuk beschreven; voor de overige omgevingsaspecten wordt verwezen naar het moederplan (deze zijn binnen de plangrenzen en/of de planologische mogelijkheden van dit inpassingsplan niet van toepassing).

5.1 Landbouw

Het gebied kent sinds jaar en dag een kleinschalig en gevarieerd landbouwkundig gebruik. Met dit inpassingsplan worden de bestemmingen weer van kracht zoals geregeld in de beheersverordening 'Buitengebied Meerlo'. Daarmee blijven de ontwikkelmogelijkheden voor de landbouw op deze locatie van kracht die reeds golden bij de vaststelling van de beheersverordening in 2013.

5.2 Bodem

Er is geen sprake van aanvullende of nieuwe beperkingen ten opzichte van het moederplan.

5.3 Natuur

Dit inpassingsplan heeft geen invloed op beschermde Natura 2000-gebieden.

Ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is beoordeeld of er sprake is van ruimtebeslag en/of aantasting van de wezenlijke waarden (Omgevingsverordening Limburg, 2014) en of hiervoor compensatie nodig is conform de Beleidsregel Natuurcompensatie 2015 van de Provincie Limburg. Dat is hier niet het geval.

5.4 Landschap en Recreatie

Bij het opstellen van het moederplan en het onderliggende MER is een onderzoek uitgevoerd naar landschap en recreatie. Het deelrapport Landschap en Recreatie is als bijlage 15 bij de toelichting van het moederplan opgenomen. Operationele invulling van de beoordeling van het landschap is op basis van de Handreiking cultuurhistorie in de MER en de Maatschappelijke Kosten-Batenanalyse vormgegeven. Om de landschappelijke waarden te borgen in het inrichtingsplan zijn er aanvullende rapporten opgesteld, waaronder een Ruimtelijk kwaliteitskader en een Natuurcompensatie- en landschapsplan. In het landschapskader Noord- en Midden Limburg (Provincie Limburg, 2009) zijn de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen beschreven. Het plangebied bestaat uit de landschapstypen 'rivierdal', hier en daar afgewisseld met het type 'mozaïeklandschap'.

Wat betreft recreatie en toerisme ligt het plangebied in een kleinschalig, landelijk karakter, met veel groene en agrarische functies. Op korte afstand vindt men hier een rivierenlandschap, kwelgebieden, bossen en beekdalen.

5.5 Cultuurhistorie en Archeologie

Op de locatie geldt een dubbelbestemming Waarde – Archeologie. In artikel 5 wordt de bescherming geregeld van de waarden die in het gebied aanwezig kunnen zijn.

5.6 Waterhuishoudkundige situatie

Ter plekke van het perceel Plusberg 5 gold reeds de dubbelbestemming stroomvoerend deel rivierbed op grond van de beheersverordening 'Buitengebied Meerlo.' In het PIP is deze dubbelbestemming stroomvoerend deel rivierbed overgenomen. Doordat de locatie in de oude Maasarm is gelegen, kan er tijdens extreme afvoeren van de Maas water stromen. In de huidige situatie staat de locatie ook reeds onder invloed van de Maas, omdat dit deel van de oude Maasarm in open verbinding staat met de Maas en daarmee buitendijks is gelegen.

6 Juridische planbeschrijving

6.1 Relatie inpassingsplan en herziening vs gemeentelijke bestemmingsplannen

Op grond van artikel 3.26 lid 3 Wro kan bij een inpassingsplan worden bepaald in hoeverre bestemmingsplannen binnen het plangebied van het inpassingsplan hun werking behouden. Voor zover de werking niet bij het inpassingsplan is geregeld, wordt het inpassingsplan geacht deel uit te maken van het bestemmingsplan of de bestemmingsplannen waarop het betrekking heeft. De in het inpassingsplan opgenomen enkelbestemmingen vervangen de onderliggende bestemmingen uit de gemeentelijke bestemmingsplannen of de beheersverordening. In artikel 26.2.2 van de planregels van het moederplan is geregeld dat de gemeenteraden van Venray en Horst aan de Maas in bepaalde gevallen drie jaar na vaststelling van het inpassingsplan dan wel in bepaalde gevallen vanaf een dag na de inwerkingtreding van het inpassingsplan, bevoegd zijn om een gemeentelijk bestemmingsplan vast te stellen. Hiermee is het voor de gemeenten mogelijk om hun gemeentelijke bestemmingsplannen voor de in artikel 26.2.2 aangewezen gronden te actualiseren. Wel moeten de gemeenten de dubbelbestemming en/of gebiedsaanduiding uit dit inpassingsplan in hun gemeentelijk bestemmingsplan overnemen.

6.2 Systematiek van het inpassingsplan Pluisbergweg 5 Meerlo

De onderhavige regeling sluit nauw aan op die van het moederplan.

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels voor het hele plangebied. Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik.

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels waaronder algemene aanduidings-, bouw- en gebruiksregels en een aantal flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden. Tenslotte staan in hoofdstuk 4 de overgangs- en slotregels.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1: inleidende regels

[Artikel 1 Begrippen](#)

In dit artikel worden de relevante begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het inpassingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover in de regels begrippen worden gebruikt die niet in dit artikel staan vermeld, wordt uitgegaan van het normale spraakgebruik.

[Artikel 2 Wijze van meten en berekenen](#)

Dit artikel geeft aan hoe de diverse maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen, bepaald moeten worden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingen

[Artikel 3 Agrarisch – Agrarisch bedrijf](#)

De gronden binnen dit artikel staan onder meer een agrarisch bedrijf toe, waaronder mede begrepen een glastuinbouwbedrijf. In de regels zijn maatvoerings- en situeringseisen opgenomen voor (bedrijfs)gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en teeltondersteunende voorzieningen. Met de regeling is zoveel mogelijk aangesloten op de beheersverordening 'Buitengebied Meerlo'.

[Artikel 4 Agrarisch met waarden](#)

Dit artikel regelt het gebruik van deze gronden waarbij agrarische doeleinden worden gecombineerd met de instandhouding van de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden. Binnen deze bestemming is tijdelijk recreatief medegebruik van agrarische gronden toegestaan. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht; enkel bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn toegestaan.

[Artikel 5 Waarde - Archeologie](#)

Met dit artikel wordt de bescherming geregeld van de archeologische waarden die in het gebied aanwezig kunnen zijn. De bescherming ziet zowel toe op bouwactiviteiten als op een aantal werken en werkzaamheden. Hiervoor is onder meer een onderzoeksplicht opgenomen waar tevens uitzonderingen op gegeven zijn.

[Artikel 6 Waterstaat - Stroomvoerend deel rivierbed](#)

De gronden met deze dubbelbestemming zijn bestemd voor de bescherming en het behoud van het stroomvoerend deel van het rivierbed. Bouwen is na verlening van een omgevingsvergunning alleen toegestaan als hierbij geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het stroomvoerend vermogen van het rivierbed en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij Rijkswaterstaat. Ter informatie wordt erop gewezen dat voor (bouw-)werkzaamheden in het stroomvoerend deel van het rivierbed een watervergunningplicht bestaat. Gewezen wordt op de toepasselijkheid van de Waterwet, het Waterbesluit en de Beleidsregels grote rivieren.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

[Artikel 7 Anti-dubbeltelregel](#)

De anti-dubbeltelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan of inpassingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

[Artikel 8 Algemene afwijkingsregels](#)

Hierin is geregeld dat met maximaal 10% van de in het plan opgenomen maatvoeringen mag worden afgeweken, tenzij een andere afwijkingsregeling binnen het plan al mogelijkheden tot afwijken biedt.

[Artikel 9 Overige regels](#)

Artikel 9.1 regelt de prioriteit van de dubbelbestemmingen uit het inpassingsplan ten aanzien van de enkelbestemmingen. Daarnaast geeft dit artikel een voorrangregeling voor die gronden waar twee of meer dubbelbestemmingen tegelijkertijd gelden.

Artikel 9.2 geeft aan dat de gemeente Horst aan de Maas een dag na inwerkingtreding van het plan de bevoegdheid heeft om een nieuw bestemmingsplan of een gemeentelijke beheersverordening op te stellen, mits de dubbelbestemming Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed in acht wordt genomen.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

[Artikel 10 Overgangsrecht](#)

Dit artikel is opgenomen conform de bepalingen in het Besluit ruimtelijke ordening. In dit artikel staan de regels, die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van tervisielegging van het plan bestaan, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de in het nieuwe plan gegeven bebouwingsregels. Dit geldt ook voor strijdig gebruik van gebouwen en gronden.

[Artikel 11 Slotregel](#)

Dit artikel geeft de exacte naam van de regels van dit inpassingsplan aan.

7 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit inpassingsplan voorziet niet in ingrijpende veranderingen, waarbij particuliere belangen zouden kunnen worden geschaad. De maatschappelijke uitvoerbaarheid is niet in het geding.

Naar aanleiding van het bepaalde in de uitspraak van de RvS is dit inpassingsplan niet overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht voorbereid en heeft dus geen ontwerp van dit inpassingsplan ter inzage gelegen.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Met de vaststelling van dit inpassingsplan vallen de bestemmingen terug naar de bestemmingen uit de beheersverordening 'Buitengebied Meerlo'. Daarmee wordt voorzien in een actuele regeling voor de bestaande situatie. Dit inpassingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen ten opzichte van de vigerende feitelijke situatie. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

8 Procedure

8.1 Vaststelling inpassingsplan

Onderhavig inpassingsplan wordt vastgesteld zonder toepassing van afdeling 3.4 Awb (uniforme voorbereidingsprocedure).